

מדיניות המשרד להגנת הסביבה לצמצום פליטת מזהמי אוויר ממקורות פליטה נייחים

מעודכן ליוני 2012

רקע

מטרת המסמך היא לפרט את מדיניות המשרד להגנת הסביבה בנוגע לצמצום פליטת מזהמים לאוויר ממקורות פליטה נייחים: תעשייה ומשק החשמל.

1. תעשייה

מאז 1998 נשענו הדרישות שהוציא המשרד בתחום מניעת זיהום אוויר מתעשייה על ערכי הפליטה שנקבעו בתוספת לאמנה ליישום תנאים בדבר פליטת מזהמים לאוויר, שנחתמה על ידי המשרד, התאחדות התעשיינים ומפעלי תעשייה. העיקרון בבסיס האמנה היה יישום של הטכניקות המיטביות הזמינות (BAT). תקני הפליטה שנקבעו בתוספת לאמנה התבססו על מסמך ההנחיות הגרמני TA-Luft 1986, אשר נכון לעת ההיא ייצג תקנים המבוססים על BAT.

כיום, לא ניתן להמשיך להתבסס על תקני הפליטה שנקבעו בתוספת לאמנה מכמה טעמים:

- פיתוחים טכנולוגיים הן במתקני ייצור והן באמצעים להפחתת פליטת מזהמים.
- חקיקת חוק אוויר נקי המחייב מתן דרישות המבוססות על יישום הטכניקה המיטבית הזמינה והתאמתן למקובל במדינות מפותחות.
- התיישנות התקנים: מסמך ההנחיות הגרמני עודכן ל-TA-Luft 2002.
- התקנים באמנה התבססו על החלק הכללי בלבד של מסמך ההנחיות הגרמני ללא התייחסות מיוחדת לסקטורים שונים, וכן ללא התייחסות לפליטות לא מוקדיות ולטיפול במקור.

נדרש, אפוא, שינוי במדיניות המשרד. לצורך כך הזמין המשרד עבודה, הסוקרת את האסדרה הנהוגה באיחוד האירופאי ובמדינות שונות באירופה, והממליצה על השינויים הנדרשים במדיניות המשרד. המסמך "מדיניות וכלי אסדרה להפחתת פליטות ממקורות פליטה נייחים, דצמבר 2007" נמצא לעיון באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה.

על בסיס מסמך זה קבע המשרד מדיניות חדשה בנושא הפחתת פליטות ממקורות פליטה נייחים באופן שהוסדר רובו ככולו בחוק אוויר נקי התשס"ח, 2008.

2. משק החשמל

לפני הקמת המשרד להגנת הסביבה נקבעו הנחיות סביבתיות לתחנות כוח בהוראות של תכנית המתאר הארצית, והמשרד המשיך להשתמש בכלי זה. בתחילת שנות ה-90 הוציא המשרד הוראות אישיות (צווים אישיים) ל-3 תחנות כוח מזוטיות (חיפה, רידינג ואשכול), אשר עודכנו מעת לעת. ההנחיות במסמכים נשענו על הטכניקה המיטבית לאותה עת, על יכולות טכניות של הציוד ועל איכות הדלק על פי התקנים הישראליים.

ב-1999 סוכם עם משרד התשתיות הלאומיות וחברת החשמל על התאמת הדרישות בנושא פליטת מזהמי אוויר למקובל באירופה המערבית, דהיינו, לדירקטיבת האיחוד האירופאי, Directive 88/609/EEC. בנוסף הוצאו בשנה זו הנחיות לדיזל גנרטורים שהתבססו על תקנים

אירופאים. בכוונת המשרד לעדכן הנחיות אלה בהתאם להתפתחות הטכנולוגית ולתקינה האירופאית.

המשרד להגנת הסביבה גיבש נוסח טיוטת התקנות למניעת מפגעים (מניעת זיהום אוויר מייצור חשמל) המבוסס על התקינה האירופאית (הדירקטיבה האירופאית למתקני שרפה גדולים Directive – 2001/80/EC). טיוטת התקנות כללה כל הנחיות בתחום איכות אוויר בהקשר לפליטת מזהמי האוויר מארובות וחלה על מתקני ייצור חשמל **בהספקם התרמי מ-50 מגוואט ומעלה**. במהלך השנים חלק מהנחיות שנקבעו בטיטות התקנות הוטמעו כבר כמדיניות של המשרד במסמכים שונים שהוצאו לתחנות כוח ומתקני ייצור חשמל. הטיפול במשק החשמל מתבצע בשני שלבים כמפורט להלן:

שלב ראשון

תחנות כוח ומתקני ייצור חשמל חדשים (תכניות הקמתם אושרו החל מ-1.1.2011) **בהספק תרמי מ-50 מגוואט ומעלה** מחויבים, בהתאם לחוק אוויר נקי, בקבלת היתרי פליטה.

תחנות כוח ומתקני ייצור חשמל קיימים או מאושרים לפני 1.1.2011 (בהספק תרמי מ-50 מגוואט ומעלה) מטופלים בשני המסלולים הבאים:

בשנת 2010, לאחר התייעצות עם הגופים הנוגעים בדבר, הוחלט במשרד על יישום מנגנון מתן הוראות אישיות מכוח חוק למניעת מפגעים, התשכ"א – 1961 עבור חברת החשמל, ועל קביעת תנאי מסגרת לתחנות כוח/מתקני ייצור חשמל של יצרנים פרטיים, זאת במקום קידום התקנות.

הוראות אישיות למניעת מפגעים מתחנות כוח של חברת חשמל לישראל בע"מ לפי סעיף 8 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א – 1961 (הצו האישי) לחברת החשמל נחתמו על ידי השר להגנת הסביבה ב-26.12.2010.

פרק איכות אוויר בתנאי מסגרת לתחנות כוח/מתקני ייצור חשמל פרטיים נקבע בסוף 2011. ההנחיות בנושא פליטת מזהמים בשני המסמכים הללו נשענות על טיוטת התקנות הנ"ל משנת 2010 ותואמות לחוק אוויר נקי.

שלב שני

בשלב השני, בהתאם להוראת המעבר של חוק אוויר נקי – בשנת 2015 – במסגרת הליך מתן היתר פליטה ייבחנו **תחנות כוח ומתקני ייצור חשמל קיימים (בהספק נומינלי תרמי מ-50 מגוואט ומעלה)** וההנחיות שנקבעו עבורם לעומת הטכניקה המיטבית הזמינה (BAT) המופיעה במסמכי הייחוס הרלוונטיים (BREF) של האיחוד האירופאי. הדרישות וההנחיות המעודכנות בנושא איכות אוויר ייקבעו בהיתרי פליטה.

מתקני ייצור חשמל בהספק תרמי נמוך מ-50 מגוואט

בהתאם לחוק אוויר נקי, הנחיות למתקנים אלה בתחום איכות אוויר ייקבע במסגרת תנאים סביבתיים ברישיון עסק גם בעתיד.

מדיניות המשרד

1. עקרי המדיניות

בהתאם לחוק אוויר נקי, מקורות פליטה נייחים בעלי פוטנציאל זהום אוויר גבוה נדרשים להצטייד בהיתר פליטה לאוויר, שתנאיו מבוססים על יישום הטכניקה המיטבית הזמינה (B.A.T). התנאים הפרטניים לכל מקור פליטה יקבעו במתודולוגיה המבוססת על הדירקטיבה של הקהילייה האירופית הידועה כדירקטיבת ה-IPPC (דירקטיבה 96/61/EC).

גורמי הפליטה ידרשו, בנוסף, לבחון את השפעת הפליטה שלהם על הריכוזים של המזהמים בסביבה, ולטפל בפליטות כדי למנוע ריכוזים סביבתיים הגבוהים מערכי הייחוס הסביבתיים של מזהמי האוויר.

הפליטות המירביות המותרות ותנאים אחרים ליתר המפעלים יקבעו בתנאים ברישיון העסק, ויתבססו על ההנחיות הגרמניות TA-Luft 2002. מסמך זה כולל הנחיות רוחביות לכלל המפעלים וכן הנחיות ספציפיות לסקטורים שונים. כלי האסדרה במקרה זה יהיו, אפוא, תנאים ברישיון עסק שינתנו לפי הנחיות, תנאי מסגרת או תקנות.

גורמי זיהום אוויר שאינם עסקים טעוני רישוי ואשר מופיעים בתוספת הרביעית לחוק אוויר נקי, כגון בתי חולים, מעבדות ונמלים, יטופלו על ידי הוראות (צווים אישיים) למניעה וצמצום פליטות של מזהמים.

יישום המדיניות יעשה תוך שקיפות ושיתוף הציבור.

עיקרי המדיניות ניתנים בטבלה הבאה:

מקורות פליטה בעלי פוטנציאל זיהום בינוני או נמוך	מקורות פליטה בעלי פוטנציאל זיהום גבוה	
תנאים ברישיון עסק המתבססים על מסמכים מנחים, תנאי מסגרת או תקנות	טיפול פרטני	גישת האסדרה
T.A. Luft 2002 ומסמכי הנחיות רלוונטיים אחרים	B.A.T/BREF's	סימוכין/ביסוס
רישיונות עסק	היתרי פליטה	כלי ליישום
מפעלים בינוניים וקטנים	מקורות פליטה IPCC בעלי פוטנציאל זיהום גבוה	קריטריונים

לגבי משק החשמל, מדיניות המשרד עבור יחידות ומתקני ייצור חשמל (בהספק תרמי מ-50 מגוואט ומעלה) תתבצע בשני שלבים. בשלב הראשון הנחיות לתחנות כוח ומתקני ייצור חשמל יושמו במסגרת צו אישי לחברת החשמל ותנאי מסגרת לתחנות כוח/מתקני ייצור חשמל של יצרנים פרטיים.

בשלב השני הנחיות ליחידות ומתקני ייצור חשמל אלה יקבעו במסגרת הליך מתן היתר פליטה. הנחיות למתקני ייצור חשמל בהספק תרמי נמוך מ-50 מגוואט נקבעים ויקבעו במסגרת תנאים סביבתיים ברישיון עסק.

2. מקורות נייחים טעוני היתר פליטה

2.1 חובת היתר פליטה

בעל מקור פליטה, שפעילותו מוגדרת כבעלת פוטנציאל זהום אויר גבוה, ולכן חייבת בהיתר פליטה לפי חוק אויר נקי, מחויב בקבלת היתר פליטה, המותנה בעמידה בתנאים, שמטרתם להגן על בריאות הציבור ועל הסביבה. כאשר מדובר על פוטנציאל זהום אויר גבוה, הכוונה היא הן מבחינת כמות המזהמים הנפלטת והן מבחינת סוג המזהמים. מקורות פליטה שפולטים חומרים רעילים או מסרטנים נדרשים להיתר פליטה גם אם כמות החומרים הנפלטת מהם קטנה.

על פי סעיף 17(א) לחוק אויר נקי:

"לא יתקין אדם מקור פליטה טעון היתר, לא יחזיקו, לא יפעילו ולא ישתמש בו, ולא ירשה לאחר לעשות כן, אלא אם כן יש לו היתר פליטה תקף ובהתאם לתנאיו".

מקור פליטה טעון היתר הינו מקור פליטה, שמתבצעת בו פעילות מהפעילויות המפורטות בתוספת השלישית לחוק, או שיש בו מיתקן מאלו המפורטים בתוספת האמורה, בהיקף מרבי של הספק, כושר ייצור או מדד אחר העולה על ערכי סף הקבועים בתוספת (ראה נספח 1). בכל מקום שבו נקבעו הספק, כושר ייצור, כמויות או יחידות מדידה אחרות, יש להתייחס להספק, כושר ייצור, כמויות או יחידות מדידה אחרות מרביים, אשר ניתן להגיע אליהם באמצעות מקור הפליטה, אף אם בפועל מופעל מקור הפליטה בהספק, בכושר ייצור, כמויות או יחידות מדידה אחרות נמוכים יותר. לדוגמה אם מדובר בערך סף המתייחס לכושר ייצור בטון ליממה והתהליך הוא מנתי, יש לחשב את כושר הייצור לפי מספר המנות המירבי האפשרי ביממה ואפילו אם התהליך מתרחש בפועל פעם אחת בלבד ביממה. המגבלות היחידות האפשריות הן דרישה של המשרד להגנת הסביבה להקטנת מספר המנות או להקטנת הייצור לצורך הגבלת הפליטות לאוויר, או אם קיימות מגבלות טכניות שאינן מאפשרות תפוקה מירבית.

כאשר מבוצעות מספר פעילויות המשתייכות לתת-סקטור מסוים באותו מתקן או באותו אתר, יש לסכום את כלל ההספקים, כושרי הייצור או מדדים אחרים, על מנת לבדוק אם הפליטה מהאתר גבוהה מערך הסף, ולכן מחייבת את המפעל בהיתר פליטה.

חובת הגשת בקשה להיתר פליטה למקורות פליטה חדשים חלה מיד עם כניסת החוק לתוקף. מקורות פליטה קיימים נדרשים להגיש בקשה להיתר מרגע כניסת החוק לתוקף, ובהתאם ללוח הזמנים שנקבע בחוק (סעיף 2.2 להלן). אולם, על פי מדיניות המשרד כאשר מדובר במוקדי זהום רציניים (כדוגמת מפרץ חיפה, רמת חובב), תינתנה דרישות פרטניות למקורות פליטה בעלי פוטנציאל ז"א גבוה על פי הטכניקות המיטביות הזמינות גם לפני כניסת החוק לתוקף. דרישות אלו יעוגנו בשלב זה כתנאים ברישיון עסק או בצו אישי.

2.2 מתן היתר ראשון למקורות פליטה קיימים
 בטבלה הבאה מופיעה החלוקה בהתאם לסקטורים השונים המופיעים בתוספת השלישית לחוק (נספח 1 להלן) והמועדים בהם נדרשים בעלי מקורות הפליטה מכל סקטור להגיש בקשה להיתר.

מועד אחרון לבקשת היתר	סעיף בתוספת השלישית לחוק	סוג פעילות כפי שמוגדרת בחוק
1 למרס 2011	2.5, 2.4, 2.3	ייצור ועיבוד מתכות
1 למרס 2012	2.6, 2.2, 2.1 ו- סעיף 3	ייצור ועיבוד מתכות והתעשייה המינרלית
1 למרס 2013	סעיפים 5 ו- 6	פסולת ופעילות אחרת
1 למרס 2014	4.6, 4.4, 4.3, 4.2, 4.1	תעשייה כימית
1 למרס 2015	סעיפים 1 ו- 4.5	תעשיית האנרגיה ותעשייה פרמצבטית בסיסית

במקור פליטה, שבו מתבצעת יותר מפעילות אחת מאלו המנויות בתוספת השלישית, המועד הקובע להגשת בקשה להיתר פליטה יהיה המועד המוקדם מבין המועדים שנקבעו לפעילויות השונות בטבלה שלעיל.

המועד האחרון להגשת בקשות לסקטורים השונים נקבע בהתאם להערכה של עדכניות הטיפול בכל סקטור (ולא בכל מפעל בנפרד), ואם התנאים ברישיון העסק/צו אישי עוברים או עברו רחוקים בשנים האחרונות. זאת מתוך הנחה כי במרבית המקרים ככל שהטיפול בסקטור עדכני יותר, הדרישות ממנו מתקדמות ומחמירות יותר ומותקנות בו טכנולוגיות מתקדמות יותר, הפליטות של המזהמים תהיינה נמוכות יותר, ולכן גם הסיכון לבריאות הציבור יהיה נמוך יותר.

2.3 דרישות המבוססות על הטכניקות המיטביות הזמינות

הדרישות בהיתר הפליטה תתבססנה על יישום הטכניקות המיטביות הזמינות (B.A.T). חוק אוויר נקי מגדיר את הטכניקה המיטבית הזמינה כטכנולוגיה וכאמצעים אחרים המתקדמים ביותר, המשמשים בתכנון, בבניה, בהפעלה ובתחזוקה של מקור פליטה ושל פעילות



המתבצעת בו, או טכנולוגיה ואמצעים כאמור, שייעודם מניעה או צמצום של זיהום אוויר, המוספים למקור פליטה, וכל זאת בתנאי שמתקיימים בהם כל אלה:

- יישומם מביא למניעה או לצמצום מרבי של פליטת מזהמים לאוויר ממקור הפליטה, ולמזעור הפגיעה בסביבה בכללה;
- הם בשלב פיתוח הניתן ליישום מבחינה טכנית וכלכלית, במקור הפליטה או בפעילות המתבצעת בו, או במקורות פליטה או בפעילויות מסוגם באותו מגזר, בהתחשב ביתרונותיהם ובעלויותיהם של הטכנולוגיה והאמצעים כאמור;
- הם זמינים באורח סביר אף אם טרם יושמו בישראל בפועל;

בהחלטה לגבי התאמת הטכניקה המיטבית הזמינה, אותה מציע בעל מקור הפליטה, ואשר לפיה יקבעו התנאים בהיתר הפליטה, המשרד ייקח בחשבון בין השאר את ההתייחסות של בעל מקור הפליטה לנושאים הבאים (סעיף 19(ב) לחוק):

- שימוש בחומרים מעוטי סיכון
- שימוש בתהליכים, מתקנים ושיטות דומים שנוסו בהצלחה בישראל או בחו"ל
- התפתחות הידע המדעי והטכנולוגי
- כמות, ריכוז, תכונות והשפעות של המזהמים הנפלטים
- משך הזמן הנדרש להתקנה ולהטמעה של הטכנולוגיה והאמצעים האחרים במתקנים קיימים וחדשים
- צריכת חומרי גלם ואופיים, ויעילות השימוש באנרגיה
- הפחתת השפעת כלל הפליטות על הסביבה כמכלול, והפחתת סיכונים מהן
- מניעת תקלות ואירועי פליטה חריגים ומזעור השפעתם
- העלות והתועלת של אמצעים למניעה או לצמצום מרבי של הפליטה

בקביעת הטכניקות המיטביות הזמינות יש להתבסס על מסמכי ה-BREFs של האיחוד האירופאי או על טכניקות ואמצעים אחרים שווי ערך שיאושרו על ידי המשרד להגנת הסביבה. מסמכי ה-BREFs מגדירים מהן הטכניקות המיטביות הזמינות הקיימות למניעת ולהפחתת פליטות. מסמכים אלה משמשים את התעשייה לצורך בחירת B.A.T מתאים, וכן את המשרד להגנת הסביבה לצורך מתן היתרי פליטה המבוססים על הטכניקות הזמינות הטובות ביותר.

הליך קביעת ה-B.A.T מאפשר שיקול דעת ובחירה בין חלופות B.A.T על פי שיקולים טכנולוגיים, סביבתיים וכלכליים. ע"פ מדיניות המשרד להגנת הסביבה, שהוטמעה בחוק אוויר נקי, על בעלי מקור הפליטה להתייחס לטכנולוגיות ולאמצעים המתקדמים ביותר, אשר יישומם יביא למניעה או צמצום מרביים של הפליטות לאוויר ולמזעור הפגיעה בסביבה. דהיינו, יש לבחור ב-B.A.T שמביא להפחתת פליטות מרבית, אלא אם כן הדבר אינו אפשרי מבחינה טכנולוגית, או שיוכח על דעת המשרד להגנת הסביבה כי העלות שלו גבוהה מדי לעומת התועלת הצפויה מהפחתת פליטת המזהמים.

2.4 מסמך הבקשה להיתר פליטה צריך לכלול בתוכו פרטים ומידע אודות מקור הפליטה, שיאפשרו למשרד לקבוע תנאים בהיתר הפליטה. האחריות למילוי והגשת הבקשה חלה על בעל מקור הפליטה.

הפרטים הנדרשים הם בין השאר:



- פרטים על בעל מקור הפליטה, תחום פעילות אליו משתייך מקור הפליטה, פרופיל מקור הפליטה;
- מיפוי ותאור של תהליכי הייצור (סקר תהליכים), כולל ייצור אנרגיה חשמלית, תרמית וכד', רשימת מתקני ייצור ונתונים טכניים שלהם;
- החומרים שיעשה בהם שימוש במקור הפליטה, סוגם וכמותם, ואלה המיוצרים בו, לרבות דלק ומקורות אנרגיה אחרים, וכן אופן ניצול החומרים ותוצרי הלואי שלהם;
- פירוט המזהמים שצפויים להיפלט ממקור הפליטה, סוגם וכמותם, לרבות בתנאים ובמצבי הפעלה שונים ובתנאי הפעלה לא אופייניים, ובכלל זה התנעה וכיבוי של מיתקנים, דליפה, עצירות רגעיות והפסקת פעילות, והשפעתם הצפויה על הסביבה;
- הטכניקה המיטבית הזמינה המוצעת ליישום במקור הפליטה, למניעה או לצמצום מרבי של זיהום האוויר והשיקולים לבחירתה, בהתחשב, בין השאר, ביתרונותיה הסביבתיים ובעלויותיה לעומת חלופות אחרות;
- פרוט האמצעים שננקטים לשימוש יעיל באנרגיה;
- אמצעים נוספים המוצעים למניעה ולצמצום של זיהום האוויר ממקור הפליטה;
- אמצעים שינקוט בעל מקור הפליטה או מי מטעמו לפיקוח ולבקרה על פליטת המזהמים ממקור הפליטה;

בעל מקור הפליטה צריך להראות שהאמצעים והטכניקות אותם הוא מבקש ליישם לא יגרמו לריכוזים בסביבה העולים על ערכי הייחוס (ערכי ועדת אלמוג). במקרה שצפויים ריכוזים גבוהים יותר מערכי הייחוס, על בעל מקור הפליטה לפעול לכך שהפליטות שלו לא תגרומנה לריכוזים סביבתיים גבוהים מהם, ע"י יישום אמצעים נוספים להפחתת פליטות מעבר ל-BAT שנבחר. חוק אויר נקי בסעיף 22(ד) מטמיע מדיניות זו של המשרד: "...הממונה רשאי לקבוע תנאים נוספים, לרבות תנאים מחמירים על הטכניקה המיטבית הזמינה, במטרה למנוע ולצמצם חריגה מתמשכת או חוזרת ונשנית מערכי סביבה או מערכי ייחוס"

המשרד להגנת הסביבה יכול לפטור מגיש בקשה מהגשת מידע כאמור לעיל (כולו או חלקו), אם המידע מצוי בתסקיר השפעה על הסביבה כהגדרתו בחוק התכנון והבניה, שצורף לבקשה ונערך שנתיים לכל היותר לפני מועד הגשת הבקשה, או שמצוי בתסקיר שנערך קודם לכן, במידה והמשרד שוכנע כי הנתונים שבו עדיין עדכניים ולא חל שינוי נסיבות שיש בו כדי להשפיע על ממצאי התסקיר (סעיף 18(ג)(2) לחוק).

לאחר הגשת כל הסקרים הנדרשים וכן מסמכים רלוונטיים וחוות דעת במידת הצורך לפי לוחות הזמנים שהוגדרו בחוק ולשביעות רצון של רשויות החוק, תיבחן הבקשה להיתר על ידי הממונה וזאת לצורך אישור הבקשה או סירובה.

2.5 שיקולים במתן היתר פליטה

המשרד יבחן את הבקשות להיתרי פליטה תוך התחשבות בשיקולים שונים כדוגמת:

- הסתברות לגרימת חריגה מערכי סביבה בעקבות מתן ההיתר והשפעת פליטת המזהמים הצפויה ממקור הפליטה, על אפשרות השגת ערכי יעד או ערכי ייחוס;
- הימצאות מקור הפליטה בתחום אזור נפגע זהום אויר;
- קיומן של תוכניות פעולה לנקיטת אמצעים למניעת זהום אויר ולצמצומו, ויכולתו של מגיש הבקשה לעמוד בתוכנית שהגיש ליישום ה-BAT ויכולתו הכללית לעמידה בתקנים;
- עמידה ביעדי התכנית הלאומית להפחתת פליטות בעקבות מתן ההיתר;

3. מפעלים טעוני רישוי

למפעלים בינוניים וקטנים טעוני רישוי מכוח חוק רישוי עסקים (ושאינם טעוני היתר פליטה על פי חוק אוויר נקי) יקבעו תנאים ברישיון העסק על בסיס מסמך ההנחיות הגרמני TA LUFT 2002 על עדכונו.

החלת התנאים הללו תהיה על פי לוחות הזמנים שלהלן:

1. מפעלים חדשים – החלה מיידי.
2. חידוש רישיון העסק במפעלים קיימים (שנכנס לתוקף מייד, לדוגמה במקרה של שינוי בעלות או במקרה של רישיון טעון חידוש תקופתי) – מועד העמידה במדיניות החדשה יהיה בתוך חצי שנה מכלול התנאים לתוקף. בתקופת הביניים יחולו התנאים הקיימים.
3. עדכון יזום של תנאי רישיון העסק (תנאים נוספים) שנכנסים לתוקף בתוך חצי שנה מיום קבלת התנאים בעסק – תנאי רישיון העסק יכללו אך ורק את המדיניות החדשה. בתקופת הביניים העסק יפעל על פי התנאים הקיימים.

המשרד יפעיל שיקול דעת להארכת או קיצור תקופת היישום, על פי הצרכים והנסיבות של המפעל הספציפי לרבות יישום התנאים מיידי על פי הקריטריונים בחוק רישוי עסקים ("סכנה דחופה לשלום הציבור בריאותו או בטיחותו או סכנה לשלום הסביבה").

4. שקיפות ושיתוף הציבור

כאמור יישום המדיניות יעשה תוך שקיפות ושיתוף הציבור.

הוראות אישיות (צווים אישיים) בהם יוטמעו בשלב הראשון דרישות המשרד לתחנות כוח ומתקני ייצור אנרגיה, תתפרסמנה באתר האינטרנט של המשרד.

בקשות להיתר פליטה וכל מסמך נלווה אליהן יפורסמו באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה, ובתנאי שאין בהם כדי לחשוף סודות מסחריים. בשום מקרה לא יראו כסוד מסחרי פרטים אודות בעל מקור הפליטה, ועל הסוגים, הכמויות, הריכוז וקצבי הפליטה של המזהמים הנפלטים או צפויים להיפלט ממקור הפליטה. בנוסף לא יפורסמו פרטים שעלולים לגרום לפגיעה בביטחון המדינה. טיוטת ההיתר תפורסם להערות הציבור, המשרד יתייחס להערות ובסוף התהליך יפורסם ההיתר הסופי שניתן למפעל.

לגבי עסקים קטנים ובינוניים טעוני רישוי המשרד יפרסם להערות הציבור את טיוטת התנאים שינתנו למפעל ברישיון העסק וכן את התנאים הסופיים.

בנוסף יפרסם המשרד באופן קבוע את נתוני הדיגום ודוחות מסכמים של נתוני הניטור הרציף.

נספח 1: תוספת שלישית

בתוספת זו, בכל מקום שבו נקבעו הספק, כושר ייצור, כמויות, או יחידות מדידה אחרות, יחושבו אלה בהתאם להספק, כושר ייצור, כמויות, או יחידות מדידה אחרות מרביים אשר ניתן להגיע אליהם באמצעות מקור הפליטה, אף אם בפועל מופעל מקור הפליטה בהספק, בכושר ייצור, כמויות או יחידות מדידה אחרות נמוכים יותר.

1. תעשיות אנרגיה

- 1.1 מתקני שריפה עם הספק תרמי העולה על 50 מגה-וואט ;
- 1.2 זיקוק גז ודלק ;
- 1.3 תנורי קוק (Coke Ovens) ;
- 1.4 ניזול או גזיפיקציה של פחם ;

2. ייצור ועבוד מתכות

- 2.1 קלייה וסינטור (ייצור גושים חדירים על ידי לחץ וחום) של עופרות מתכת, לרבות סולפיד ;
- 2.2 יצור ברזל גולמי או פלדה (התכה ראשונית או שניונית) ובכלל זה יציקה רציפה, בכושר עבודה העולה על 2.5 טון לשעה ;
- 2.3 עיבוד מתכות ברזליות :
 - 2.3.1 הפעלת מתקני ערגול בעלי כושר עבודה העולה על 20 טון פלדה גולמית לשעה ;
 - 2.3.2 הפעלת נפחיות עם פטישים או מכבשים שהאנרגיה שלהם עולה על 50 קילו ג'אול לפטיש והערך הקלורי (calorific power) שבו משתמשים עולה על 20 מגה-וואט תרמי ;
 - 2.3.3 יישום ציפוי מגן על ידי מתכות מותכות (fused metal coats) עם תשומת פלדה גולמית (crude) בכמות העולה על 2 טון לשעה ;
- 2.4 יציקה של מתכות ברזליות בכושר ייצור העולה על 20 טון ליום ;
- 2.5 עיבוד מתכות לא ברזליות :
 - 2.5.1 ייצור והפקת מתכות לא ברזליות גולמיות ממחצבים, עופרות, תרכיזים, או חומרי גלם שניוניים על ידי תהליכים מטלורגיים, כימיים, אלקטרוליטיים או אחרים ;
 - 2.5.2 התכה, ובכלל זה ייצור סגסוגות (alloyage), של מתכות לא ברזליות, כולל מוצרים מוחזרים (שאריות זקוק, תבניות יציקה וכדומה) בכושר התכה העולה על 4 טון ליום לעופרת וקדמיום ו- 20 טון ליום לכל שאר המתכות ;
- 2.6 טיפול שטח של מתכות וחומרים פלסטיים על ידי תהליך כימי או אלקטרוליטי באמבטיות טפול שנפחן הכולל עולה על 30 מ"ק ;

3. תעשייה מינרלית

- 3.1 ייצור מלט באמצעות כבשנים סובבים (Rotary Kilns) בעלי כושר ייצור העולה על 500 טון ליום, או סיד (lime) בכבשנים סובבים בעלי כושר ייצור העולה על 50 טון ליום, או בכבשנים אחרים (furnaces) בעלי כושר ייצור העולה על 50 טון ליום ;
- 3.2 ייצור זכוכית כולל סיבי זכוכית בכושר התכה העולה על 20 טון ליום ;
- 3.3 התכה של חומרים מינרלים כולל ייצור סיבים מינרליים בכושר התכה העולה על 20 טון ליום ;
- 3.4 ייצור מוצרים קרמים על ידי שריפה, כגון רעפים, לבנים, אריחים, פורצלן, בכושר ייצור העולה על 75 טון ליום או בכבשנים בעלי נפח העולה על 4 מ"ק ועם צפיפות השמה לכבשן העולה על 300 ק"ג/מ"ק ;

4. תעשייה כימית

- ייצור בקנה מידה תעשייתי על ידי עבוד כימי של חומרים או קבוצות חומרים לפי הפירוט שלהלן :
 - 4.1 ייצור חומרים אורגניים בסיסיים כגון :
 - 4.1.1 פחמנים פשוטים (לינארים או ציקלים, רוויים ושאינם רוויים, אליפטנים או ארומטיים) ;
 - 4.1.2 פחמנים המכילים חמצן כגון אלקוהולים, אלדהידים, קטונים, חומצות קרבוקסיליות, אסטרים, אצטטים, אתרים, פרוקסידים, שרפים אפוקסים ;

- 4.1.3 פחממנים סולפורים ;
- 4.1.4 פחממניים חנקתיים כגון, אמינים, אמידים, תרכובות חנקתיות (Nitrous, nitro, nitrate), ניטרילים, ציאנטים, ואיזוציאנטים (Cyanates Isocyanates) ;
- 4.1.5 פחמימנים המכילים זרחן ;
- 4.1.6 פחממנים הלוגנים ;
- 4.1.7 תרכובות אורגנו-מתכתיות ;
- 4.1.8 מוצרי פלסטיק בסיסיים (סיבים פולימרים סינטטיים וסיבים המבוססים על צלולוס) ;
- 4.1.9 גומי סינטטי ;
- 4.1.10 צבעים ופיגמנטים ;
- 4.1.11 חומרים פעילי שטח ודטרגנטים ;
- 4.2 ייצור חומרים אנאורגניים בסיסיים כגון :
- 4.2.1 גזים כגון אמוניה, כלור או מימן כלורי, פלואור או מימן פלואורי, תחמוצות פחמן, תרכובות גופרית, תחמוצות חנקן, מימן, דו-תחמוצת הגפרית, קרבוניל כלוריד ;
- 4.2.2 חומצות כגון חומצה כרומית, חומצה הידרופלואורית, חומצה זרחתית, חומצה חנקתית, חומצה הידרוכלורית, חומצה גפרתית, אולאום (OLEUM), חומצות גפריתיות ;
- 4.2.3 בסיסים כגון אמוניום הדרוקסיד, פוטסיום הדרוקסיד, סודיום הדרוקסיד ;
- 4.2.4 מלחים כגון אמוניום כלוריד, פוטסיום כלורט, פוטסיום קרבונט, סודיום קרבונט, פרבורט, ניטרט כסף (Silver nitrate) ;
- 4.2.5 תרכובות אנאורגניות לא מתכתיות או תחמוצות מתכת או תרכובות אנאורגניות אחרות כגון קלציום קרביד, סיליקון, סיליקון קרביד ;
- 4.3 ייצור דשנים המבוססים על זרחן, חנקן או אשלגן (תרכובות פשוטות או מורכבות) ;
- 4.4 ייצור ביוצידים (נגד מיקרואורגניזמים) ומוצרים בסיסיים להגנה על בריאות הצומח ;
- 4.5 ייצור מוצרים פרמצבטיים בסיסיים, תוך עשיית שימוש בתהליכים כימיים או ביולוגיים ;
- 4.6 ייצור חומרי נפץ ;

5. פסולת

- 5.1 השבה וסילוק של פסולת מסוכנת בכמות העולה על 10 טון ליום ;
- 5.2 טיפול תרמי בפסולת מוצקה לא מסוכנת בכמות העולה על 3 טון לשעה ;

6. פעילויות אחרות

- 6.1 טפול ועבוד המיועד לייצור תוצרי מזון מחומרי גלם מהצומח ביכולת יצור העולה על 300 טון ליום (ערך ממוצע על בסיס רבעוני) ;
- 6.2 כילוי או מיחזור של פגרי בעלי חיים ופסדים בהספק העולה על 10 טון ליום ;
- 6.3 טיפול שטח של חומרים, רכיבים או מוצרים בעזרת ממיסים אורגניים, במיוחד להדפסה, צביעה, לציפוי, לשימון, לניקוי, לאימפרגנציה וכדומה, הצורך ממיסים בכמות העולה על 150 ק"ג לשעה או 200 טון לשנה ;
- 6.4 ייצור פחם (hard burnt coal) או אלקטרוגרפיט על ידי אינסינרציה או גרפיטיזציה ;